



REPUBLICA MOLDOVA
RAIONUL CĂUȘENI
CONSILIUL COMUNAL ZAIM



NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul de decizie „Cu privire la amalgamarea voluntară a unităților administrativ-teritoriale comuna Zaim, comuna Baccealia și comuna Grigorievca”

I. Denumirea autorului și a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul de decizie a fost elaborat de Primăria comunei Zaim, în calitate de unitate administrativ-teritorială propusă în calitate de centru administrativ, în cadrul Grupului de Lucru Comun (GLC) constituit din reprezentanții celor trei unități administrativ-teritoriale participante: **comuna Zaim, comuna Baccealia și satul Grigorievca**, toate din raionul Căușeni.

Procesul este coordonat de Cancelaria de Stat, iar unitățile administrativ-teritoriale beneficiază de mecanismele de sprijin tehnic și financiar instituite prin Legea nr. 225/2023 și Hotărârea Guvernului nr. 925/2023.

II. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului și finalitățile urmărite

Unitățile administrativ-teritoriale de nivelul I de dimensiuni reduse se confruntă cu o capacitate administrativă și financiară limitată, care îngreunează prestarea unor servicii publice de calitate și realizarea investițiilor în infrastructura locală. Instrumentul de amalgamare voluntară, pus la dispoziție de Guvern în baza Legii nr. 225/2023 și a HG nr. 925/2023, oferă comunităților posibilitatea de a-și consolida resursele și de a administra mai eficient treburile locale.

Analiza realizată conform pct. 12 din Metodologia aprobată prin HG nr. 925/2023 a evidențiat complementaritatea funcțională dintre cele trei localități, existența relațiilor administrative și economice, continuitatea teritorială, precum și posibilitatea organizării mai eficiente a serviciilor publice locale în cadrul unei singure unități administrativ-teritoriale.

Aleșii locali și reprezentanții celor trei comunități au decis, în mod voluntar, demararea procesului de amalgamare voluntară, cu desemnarea comunei Zaim în calitate de centru administrativ al viitoarei unități administrativ-teritoriale amalgamate.

În procesul de fundamentare a proiectului au fost elaborate analiza prevăzută la pct. 12 din Metodologie și Viziunea de dezvoltare a viitoarei unități administrativ-teritoriale amalgamate, care identifică prioritățile comune de investiții și demonstrează valoarea adăugată a amalgamării.

Finalitățile urmărite:

- a) consolidarea capacității administrative și instituționale a autorităților publice locale;
- b) îmbunătățirea calității și accesibilității serviciilor publice prestate locuitorilor;
- c) dezvoltarea și reabilitarea infrastructurii locale, prin accesarea transferurilor cu destinație specială;
- d) gestiune financiară mai eficientă și o planificare strategică unitară a dezvoltării.

Amalgamarea urmărește îmbunătățirea accesului locuitorilor la servicii publice locale de calitate, consolidarea capacității administrației publice locale și crearea condițiilor pentru dezvoltarea economică și socială durabilă a comunităților participante.

III. Respectarea condițiilor de bază și a criteriilor de amalgamare voluntară

Procesul de amalgamare voluntară a fost analizat conform pct. 12 din Metodologie, constatându-se respectarea condițiilor de bază și a criteriilor prevăzute la art. 5 și 6 din Legea nr. 225/2023. Datele demografice și de evaluare a localităților participante se prezintă astfel:

Localitatea	Populație	Cap. fiscală/loc.	Servicii	Scor
comuna Zaim (centru administrativ)	3.084	1.205	0,87	2
comuna Baccealia	1.314	1.752	0,63	1
comuna Grigorievca	857	1.411	0,78	0
TOTAL	5.255	—	—	—

- populația totală a unităților participante constituie **5.255** de locuitori, depășind pragul minim de 3000 de locuitori (date BNS 2024);
- localitățile sunt învecinate și fac parte din raionul Căușeni, fiind asigurată continuitatea teritorială (suprafața totală — 149,43 km²);
- comuna Zaim a întrunit scorul cel mai înalt (2) potrivit criteriilor de la pct. 8–10 din Metodologie și a fost desemnată centru administrativ;
- amalgamarea se realizează exclusiv pe bază voluntară, prin decizii ale consiliilor comunale ale tuturor UAT participante.

Concluziile analizei prevăzute la pct. 12 din Metodologie:

- capacitatea administrativă a viitoarei unități se îmbunătățește prin consolidarea resurselor umane și instituționale;
 - capacitatea fiscală cumulată permite realizarea de investiții care depășesc posibilitățile fiecărei localități luate separat;
 - serviciile publice locale pot fi organizate și prestate mai eficient la nivelul întregii unități amalgamate;
 - centrul administrativ propus (comuna Zaim) întrunește criteriile prevăzute de lege.
- Analiza demonstrează că scenariul de amalgamare respectă toate condițiile obligatorii prevăzute de lege și prezintă premise favorabile pentru funcționarea unei unități administrativ-teritoriale viabile din punct de vedere administrativ, financiar și funcțional.

IV. Principalele prevederi ale proiectului de decizie

Proiectul de decizie supus aprobării prevede, în principal:

- aprobarea amalgamării voluntare a unităților administrativ-teritoriale **comuna Zaim, comuna Baccealia și satul Grigorievca;**

- b) confirmarea comunei Zaim în calitate de centru administrativ al unității administrativ-teritoriale amalgamate;
- c) împuternicirea persoanei responsabile pentru recepționarea deciziilor consiliilor comunale și consolidarea dosarului de amalgamare voluntară;
- d) transmiterea dosarului consolidat către Cancelaria de Stat, în vederea inițierii procedurilor de elaborare și promovare a proiectului de lege privind constituirea UAT amalgamate;
- e) dispoziții privind intrarea în vigoare și modul de contestare a deciziei.

Prin adoptarea deciziei se exprimă acordul formal al autorităților participante pentru continuarea procedurii prevăzute de Legea nr. 225/2023.

V. Fundamentarea economico-financiară

Aplicarea instrumentului de amalgamare voluntară nu generează cheltuieli suplimentare din bugetele locale la etapa de elaborare a proiectului de decizie. Unitățile administrativ-teritoriale care se amalgamează beneficiază de sprijin financiar din partea Guvernului, calculat conform HG nr. 925/2023 (Anexa 1) și simulat prin platforma amalgamator.gov.md pentru scenariul celor trei localități (5.255 de locuitori):

Tipul transferului	Sumă (lei)
Transfer pentru pregătirea procesului de amalgamare (Stimulentul 1)	400.000
Transfer pentru investiții capitale (dezvoltarea infrastructurii)	17.288.769
Susținerea bugetului local, total 3 ani (2028–2030; 300 lei/locuitor/an)	4.729.500
TOTAL estimat	22.418.269

Valoarea totală estimată a sprijinului financiar constituie **22.418.269 lei**. Aceste transferuri sunt acordate exclusiv unităților administrativ-teritoriale care finalizează procesul de amalgamare voluntară, în condițiile Legii nr. 225/2023 și ale HG nr. 925/2023, fiind destinate dezvoltării infrastructurii și consolidării bugetelor locale ale unității administrativ-teritoriale amalgamate.

VI. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Proiectul de decizie este elaborat în conformitate cu Legea nr. 225/2023, HG nr. 925/2023, Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală, Legea nr. 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova și Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional. Decizia constituie temeiul pentru consolidarea dosarului de amalgamare voluntară și transmiterea acestuia către Cancelaria de Stat, fără a necesita modificarea altor acte normative locale la această etapă.

VII. Avizarea și consultarea publică a proiectului

Proiectul de decizie este supus consultării publice în conformitate cu Legea nr. 239/2008. În acest scop au fost publicate anunțul privind consultarea publică și anunțul privind organizarea audierilor/dezbaterilor publice, iar proiectul și materialele aferente au fost făcute accesibile la

sediile primăriilor, pe paginile web oficiale, în Registrul de stat al actelor locale și pe portalul particip.gov.md. Recomandările recepționate, procesul-verbal al audierilor publice și sinteza propunerilor se anexează la dosar.

În cadrul consultărilor publice au fost organizate discuții publice în fiecare dintre cele trei localități participante, iar recomandările recepționate au fost analizate de Grupul de Lucru Comun și reflectate în forma finală a proiectului.

Primarul comunei Zaim _____ / Igor PETRACOV /

Secretarul Consiliului comunal Zaim _____ / Tatiana TONU /